

ЭКОНОМИКА РОССИИ И РЕГИОНОВ

УДК: 332.1, 338.2, 339.9
JEL: J61, P46

Анализ актуального состояния и проблем развития бюджетной системы Российской Федерации

В.И. Абрамов, к.э.н., заместитель директора по научной работе
e-mail: wladimir.abramow@gmail.com

Д.С. Евдокимов, аспирант, м.н.с
e-mail: dimaevd15@gmail.com

Аннотация

Предмет/тема. Работа посвящена анализу текущего состояния и проблемам развития бюджетной системы Российской Федерации. **Цели/задачи.** Цель исследования заключается в выявлении наиболее актуальных проблем, связанных с необходимостью переориентации бюджетной системы в сторону модернизации, разработки собственных целевых показателей и внедрения новых цифровых технологий для ликвидации разбалансированности, а также обеспечения перераспределения денежных потоков по субъектам РФ. **Методология.** В работе использованы общенаучные методы: экономический анализ, экспертные оценки, синтез, дедукция, индукция, аналогия, моделирование, классификация, исторический и логический анализ. **Результаты.** Выявлен ряд актуальных вопросов, требующих особого внимания со стороны органов государственной власти, связанных с разбалансированностью процесса перераспределения денежных потоков по субъектам РФ; несовершенством инструментов распределения дотаций, субсидий и субвенций для регионов; нецелевым использованием бюджетных средств и применением устаревших контрольных инструментов при выявлении фактов неэффективного их использования; проблемами реализации финансового контроля на местном и федеральном уровне; сокращением вовлеченности гражданского общества в процесс формирования и расходования общественных финансов социальной направленности. **Выводы.** Подчеркнута необходимость усиления мотивации региональных властей к созданию собственных производственных мощностей, укрепления самостоятельности регионов за счет реализации национальных проектов. Внедрение новых разработок, связанных с автоматизацией процессов управления, выделено в качестве определяющих направлений для совершенствования государственного аппарата. Подтверждена необходимость реализации прорывных проектов по расширению функциональных возможностей бюджетной системы со сбалансированными стратегическими приоритетами для достижения достойного уровня и качества жизни населения. **Область применения результатов.** Результаты исследования могут быть применены для дальнейших исследований в области бюджетной системы России, а также в процессе совершенствования бюджетной политики в условиях нарастания глобальных угроз и вызовов.

Ключевые слова: бюджетная система, бюджетная политика, национальные проекты, государственное управление

Работа выполнена при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований, проект № 20-010-00351.

DOI: <https://doi.org/10.33051/2500-2325-2020-4-23-33>

Введение

Создание условий, способствующих устойчивому развитию государственной бюджетной системы, является одной из приоритетных задач в области государственного управления. Бюджетная политика, в первую очередь, должна быть направлена на обеспечение процесса эффективного управления государственными финансами на всех уровнях власти. Утвержденные к настоящему моменту нормативные документы и стратегические планы по модернизации бюджетной системы требуют осмысления в части неоднозначных тенденций развития и трактовки целевых показателей. Так, для выявления внешних и внутренних факторов, обеспечивающих устойчивость бюджетной системы, необходимо провести анализ ее текущего состояния, а также систематизировать потенциальные угрозы, связанные с обеспечением бюджетного процесса. Стоит обратить внимание на рекомендации ведущих экспертов, открыто заявляющих о необходимости внедрения новых инструментов для выявления «слабых мест» в процессе функционирования бюджетной системы. Таким образом, в настоящее время особенно актуальны прорывные проекты в области расширения функциональных возможностей бюджетной системы с учетом текущих стратегических приоритетов.

Востребованность перемен в действующей бюджетной системе назрела уже давно. Федеральным и региональным властям следует обратить пристальное внимание на совершенствование бюджетного законодательства. Необходимо создать условия для формирования доходной части, которая была бы «свободна» от конъюнктурных влияний. Расходную часть бюджета следует сформировать таким образом, чтобы большая часть бюджетных средств вкладывалась в человеческий и физический капитал. Таким образом, комплексная модернизация бюджетной системы с учетом новых технологий управления позволит вывести на новый уровень эффективность принимаемых решений и качество исполняемых задач [9].

Анализ текущего состояния бюджетной системы РФ

Для формулирования конкретных предложений по модернизации действующей бюджетной системы, авторами проведён анализ показателей, связанных с процессом ее функционирования. Государственный бюджет представлен в виде финансового документа, основным разработчиком которого является Министерство финансов Российской Федерации. После утверждения проекта, формируется расходная/доходная части бюджета РФ. Также стоит отметить, что произвести полную оценку всего проекта не представляется возможным, поскольку его закрытая часть составляет государственную тайну и не является общедоступной.

В процессе подготовки аналитических отчетов об актуальной ситуации внутри страны можно предположить, как проект отразится на благосостоянии россиян, руководствуясь структурой расходной части проекта. По предварительному анализу можно сделать неутешительный вывод о надвигающихся более сложных временах, которые ждут граждан и экономику страны в 2021-2023 годах. Президент России В.В. Путин 08.12.2020 г. подписал федеральный закон о бюджете на последующие три года¹. Положения, изложенные в документе, подразумевают, медленное восстановление экономики из-за ограничительных мер, связанных с эпидемиологической ситуацией, вызванной COVID-19 (см. табл. 1).

¹ Официальный сайт администрации Президента России. Президент подписал закон о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. <http://www.kremlin.ru/acts/news/64614> (Дата обращения: 18.12.2020).

Таблица 1

Основные показатели запланированного бюджета на 2021-2023 гг.²³

| № | Показатель | 2021 | 2022 | 2023 |
|----|---|--------|--------|--------|
| 1 | Доходы бюджета, трлн. руб. | 18,8 | 20,6 | 22,3 |
| 2 | Дефицит бюджета, трлн. руб. | 2,75 | 1,25 | 1,41 |
| 3 | Дефицит бюджета, в % от ВВП | 2,4 | 1,0 | 1,41 |
| 4 | Рост ВВП, % | 3,3 | 3,4 | 3 |
| 5 | Объем ВВП, трлн. руб. | 115,53 | 124,22 | 132,82 |
| 6 | Средний курс российской валюты за один доллар, руб. | 72,4 | 73,1 | 73,8 |
| 7 | Среднегодовые цены на баррель нефти российской марки Urals, долл. США | 45,3 | 46,6 | 47,5 |
| 8 | Инфляция, % | 4 | 4 | 4 |
| 9 | Индексация пенсий, % | 6,3 | 5,9 | 5,6 |
| 10 | Индексация социальных пенсий, % | 2,6 | 8,5 | 0,9 |
| 11 | Запланированные средства на национальные проекты, трлн. руб. | 2,25 | 2,62 | 2,79 |
| 12 | Запланированные средства на социальную политику, трлн. руб. | 5,6 | 5,7 | 6,05 |

Также стоит отметить положения расходной части, которые запланированы на 2021 г. на развитие следующих отраслей⁴:

- здравоохранение – 1,12 трлн. руб.;
- образование – 1,08 трлн. руб.;
- пенсионная система – 3,5 трлн. руб.;
- ЖКХ – 322,5 млрд. руб.

В 2021 году запланированы мероприятия по индексации материнского капитала на 3,7%. Предусмотрено повышение выплат на первого и второго ребенка – 483882 руб. и 639432 руб. соответственно. Помимо данного мероприятия, предусмотрена индексация минимального размера оплаты труда на 5,5%. На выплаты малоимущим семьям, у которых есть дети в возрасте до семи лет будет выделено более 400 млрд. руб. В образовательной сфере на создание дополнительных школьных мест будет выделено 77 млрд. руб. Кроме вышеперечисленных статей расходов, в 2021 году предусмотрено сокращение объемов финансирования на осуществление государственных закупок оружия на сумму 3,113 трлн. руб. – на 195,7 млрд. руб. меньше, чем в 2020 г. Что касается открытой части бюджета на обеспечение обороноспособности страны, сумма запланированных расходов составляет 1,469 трлн. руб.

Учитывая влияние глобального кризиса 2020 г. на мировую экономику, становится неудивительно, что для поддержания стабильности государственные органы разрабатывают планы по пополнению бюджета за счёт дополнительных инструментов, в частности, повышение налоговых ставок. Российскую экономику также серьёзно затронула ситуация, связанная с эпидемиологической обстановкой и последовавшими ограничительными мерами, особенно в таких сферах, как авиаперевозки, туристический бизнес, малый и средний бизнес, сфера услуг и др.

² Официальный сайт «Аргументы и Факты». Федеральный бюджет на 2021 г. и плановый период 2022-2023 гг. Инфографика. [Электронный ресурс]. – URL: https://aif.ru/money/economy/federalnyy_byudzhel_na_2021_g_i_planovyy_period_2022-2023_gg_infografika (Дата обращения: 20.12.2020).

³ Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. Бюджет: Федеральный бюджет. [Электронный ресурс]. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budgeti/2020/ (Дата обращения: 20.12.2020).

⁴ Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. Бюджет: Федеральный бюджет. [Электронный ресурс]. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budgeti/2020/ (Дата обращения: 20.12.2020).

Руководством страны предусмотрены меры для пополнения государственного бюджета, а именно:

- повышение ставки НДФЛ с 13% до 15% для лиц, чей заработок составит более 5 млн. руб. в год (за счёт этой меры планируется дополнить около 60 млрд. руб. к концу 2021 г. и направить их на лечение детей с тяжёлыми заболеваниями, закупку лекарственных средств и техники для их лечения);
- введение подоходного налога на проценты по некоторым видам вкладов (обложение налогом в 13% процентного дохода по вкладам свыше 1 млн. руб. с учётом ключевой ставки ЦБ)⁵;
- повышение акцизной налоговой ставки на табачную продукцию до 20%;
- повышение налоговой ставки в 3,5 раза для металлургов и производителей удобрений (за счет этой меры планируется пополнить бюджет на 56 млрд. руб. к концу 2021 года)⁶;
- отмена льгот на добычу полезных ископаемых и пошлин для зрелых нефтяных месторождений (за счет этой меры планируется пополнить бюджет на 260 млрд. руб.).

Доходы от нефтегазовой отрасли составят 31,9% от общего объёма поступлений в бюджет РФ. Рост доходов в бюджет от нефтегазовой отрасли после отмены льготных условий, по предварительным оценкам, вырастет с 4,8% (2020 г.) до 5,6% (2023 г.). Общий уровень от нефтегазовых доходов по отношению к объёму ВВП сохраниться на уровне 11% с 2021 по 2023 гг.⁷

Что касается дотационной политики, то Правительство РФ планирует оставить без изменений все ранее запланированные мероприятия. Объем межбюджетных трансфертов в 2021 году составит 718 млрд. руб. К субъектам РФ с наибольшим объёмом дотаций⁸ относятся:

- Республика Дагестан – 72 млрд. руб.;
- Республика Саха (Якутия) – 52 млрд. руб.;
- Камчатский край – 41 млрд. руб.;
- Чеченская Республика – 33 млрд. руб.;
- Алтайский край – 29 млрд. руб.;
- Ставропольский край – 24 млрд. руб.;
- Республика Бурятия – 21 млрд. руб.;
- Республика Крым – 21 млрд. руб.;
- Республика Тыва – 18 млрд. руб.;
- Республика Башкортостан – 17 млрд. руб.

В связи с тем, что из 85 регионов только 13 находятся на самообеспечении, Правительством РФ предпринимаются меры для решения этой проблемы: для обеспечения сбалансированности региональных бюджетов в 2021 г. будут выделены дополнительные средства в размере 30,2 млрд. руб., в 2022 г. – 32,9 млрд. руб., в 2023 г. – 37,2 млрд. руб. Тем не менее, для достижения устойчивого развития регионов России требуется провести детальный анализ проблем, связанных с функционированием российской бюджетной системы.

Характеристика проблем, связанных с реализацией бюджетного процесса в России

Финансовая независимость региональных властей и самостоятельное поддержание сбалансированного уровня бюджета регионов является крайне важной и в настоящее время нере-

⁵ Официальный сайт Федеральной налоговой службы. ФНС России разъяснила особенности порядка обложения НДФЛ процентов, полученных по вкладам в банках. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/10237437/ (Дата обращения: 20.12.2020).

⁶ Средство массовой информации «Интерфакс». Правительство РФ одобрило отмену ряда льгот для нефтянки. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.interfax.ru/> (Дата обращения: 20.12.2020).

⁷ Средство массовой информации «ТАСС». Что нужно знать о бюджете на 2021 год. Разбираемся в цифрах. [Электронный ресурс]. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/9588585> (Дата обращения: 20.12.2020).

⁸ Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. Бюджет: Федеральный бюджет. [Электронный ресурс]. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budgeti/2020/ (Дата обращения: 20.12.2020).

шенной проблемой. Система межбюджетного регулирования излишне централизована, а доля трансфертов в бюджеты регионов остается на высоком уровне. Значительная часть бюджетных средств выделяется на социально значимые региональные нужды – объекты социальной инфраструктуры, дорожное строительство, национальные проекты и т.д. Исходя из актуальности проблемы, российскими учеными были проведены исследования в области разработки средств для эмпирического анализа налоговых поступлений, а также оценки эффективности планирования объемов региональных трансфертов [18, 20]. Результаты продемонстрировали, что укрепление налогового потенциала субъектов РФ невозможно без обеспечения налоговых поступлений в бюджет. На основании этого было выдвинуто предположение, что безвозмездное пополнение региональных бюджетов увеличит собираемость доходов с субъектов РФ.

Другим важным критерием эффективной бюджетной политики является обеспечение бездефицитности бюджета. Первостепенной задачей в данном контексте становится расширение собственной доходной базы за счёт внедрения новых бюджетных инструментов, в т.ч. основанных на международной практике. «Перекалдывание» федеральными властями финансирования социальной инфраструктуры субъектов РФ на региональные бюджеты зачастую приводит к тому, что регион своими силами пытается справиться с решением данной задачи, что в свою очередь приводит к невозможности пополнения федерального бюджета со стороны регионов. С другой стороны, иные субъекты с приемлемым состоянием объектов социальной инфраструктуры получают дотации в чрезмерном количестве. Это свидетельствует о несовершенстве перераспределительных механизмов в действующей бюджетной политике. Стоит отметить, что механизмы выделения дотаций, субсидий, субвенций неэффективны без сбалансированного подхода перераспределения финансовых средств и учёта индивидуальных особенностей регионов.

Каждый субъект обладает индивидуальными особенностями, а значит «шаблонное» распределение бюджетных средств неприемлемо. Также стоит подчеркнуть, что подобное распределение нивелирует стимулы для региональных властей в части формирования новых хозяйственных инициатив, и, как следствие, развития собственной стабильной экономики и создания новых производств. Вливание финансовых потоков в регионы в условиях отсутствия эффективных механизмов распределения бюджетных средств вызывает риск полного разрушения производственной базы в регионах, и, в частности, перспективных проектов, способных принести реальную прибыль не только в региональный, но и в федеральный бюджет, не говоря уже о сокращении миграционного оттока и появления новых рабочих мест. Развитие промышленного сектора должно являться одним из ключевых приоритетов для региональных властей, и отдельным направлением по изысканию дополнительных ресурсов может стать внедрение системы потребительской кооперации [2-4].

Ещё одним, особенно острым вопросом в области бюджетного процесса остаётся нецелевое использование денежных средств. Расходование средств не по назначению может привести к срывам государственных программ, национальных проектов, а также к ухудшению ситуации в регионах в целом. Эффективное управление бюджетными средствами должно присутствовать как на федеральном, так и на муниципальном уровнях. Статьей 38 бюджетного кодекса РФ предусмотрено целевое финансирование, однако ни бюджетным кодексом, ни другими нормативными документами не регламентируется понятие «неэффективного» расходования бюджетных средств. Фактически, при выявлении подобных случаев производится экспертная оценка специалистами ревизионной комиссии, и выносится вердикт на основании собственных представлений о неэффективности расходования бюджетных средств [12].

Социальный блок – это отдельная тема, к которой приковано пристальное внимание как государства, так и гражданского общества. Россия считается социальным государством, а значит, упор должен быть в первую очередь направлен на поддержание достойного уровня жизни для всех россиян, вне зависимости от места их проживания. Все эти аспекты значительно влияют в целом на национальную безопасность страны. Крепкое общество, являющееся залогом процветания государства, не должно быть подвержено внешним факторам, оказывающим давление, а также провоцирующим на демонстрационные выпады в сторону власти. Такое влияние в последнее время только увеличивается, примерами уже стали бывшие республики Советского Союза (Украина, Белоруссия, Киргизия). Требуется укрепить социальную стабильность и

устойчивость к внешним потрясениям, во многом связанным с провокациями со стороны Западных стран и США, которые только усиливают санкции против России. В связи с этим, актуализируется вопрос об уровне социально-экономической безопасности. Для решения указанных проблем, в 2018 г. в России были разработаны национальные проекты⁹, которые призваны наладить и вывести на должный уровень текущее социально-экономическое положение в стране [11].

Не менее значимой проблемой в области государственного управления является вопрос обеспечения вовлеченности гражданского общества в процесс управления общественными финансами. Разработанные в последнее время проекты, которые не относятся к безопасности страны, приняты именно в контексте улучшения жизни граждан. Требуется выявить основные тренды и проблемы для развития национальной системы управления общественными финансами. Ощущается острая нехватка эффективных инструментов, которые бы обладали широким функционалом, связанным с информатизацией, мотивацией, прозрачностью и доступностью в первую очередь для граждан. Зачастую принятые социальные законы, направленные на обеспечение поддержки населения (дотационные выплаты, льготы, надбавки), просто не получают должной огласки, поскольку общество не знает об этих возможностях.

Следует обратить внимание на факт мобилизации всего общества в период принятия мер по противодействию COVID-19. Информированность гражданского общества в некоторых случаях была даже чрезмерна. В качестве примера оперативного информирования населения можно привести создание информационного портала «стопкоронавирус.рф»¹⁰. Подобные ресурсы могли бы решить существенное количество вопросов, связанных с популяризацией государственных мер социальной направленности [6].

Подводя итоги раздела, стоит заключить, что в результате проведенного анализа проблем, функционирования бюджетной системы, выявлен ряд актуальных вопросов, требующих пристального внимания со стороны государственной власти, связанных с:

- разбалансированностью процесса перераспределения денежных потоков по субъектам РФ;
- несовершенством инструментов распределения дотаций, субсидий и субвенций для регионов, и, как следствие, сокращением мотивационного фактора для создания собственных производств и крепкой региональной экономики в целом;
- нецелевым использованием бюджетных средств, а также отсутствием критериев для оценки и степени эффективности их использования;
- использованием устаревших контрольных инструментов при выявлении фактов неэффективного использования бюджетных средств (на основании экспертного мнения ревизионных комиссий);
- проблемами реализации финансового контроля на местном и федеральном уровне;
- сокращением вовлеченности гражданского общества в процесс формирования и расходования общественных финансов социальной направленности.

Все эти вопросы формируют вектор социальной напряженности общества. Недостаточное реагирование на данные проблемы губительно для баланса общественного сознания и формирования консолидированного общества, готового к сопротивлению внешним вызовам. В связи с этим, в настоящее время особенно возрастает потребность в перспективных разработках, направленных на обеспечение бюджетного регулирования, внедрения новых информационно-аналитических систем оценки общественного настроения и усовершенствования действующей системы государственного регулирования финансовых отношений, основанных на реалистичных прогнозах.

⁹ Официальный сайт администрации Президента России. Указ о национальных целях развития России до 2030 года. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/63728> (Дата обращения: 18.12.2020).

¹⁰ Официальный сайт Правительства Российской Федерации. Официальная информация о коронавирусе в России. [Электронный ресурс]. – URL: <https://стопкоронавирус.рф> (Дата обращения: 18.12.2020).

Заключение

Бюджетная система страны является основополагающим элементом государственной системы. Осуществление эффективной финансовой политики внутри страны – это краеугольный камень в решении задач стабильности и сбалансированности гражданского общества.

В 2021-2023 годах социально-экономический блок, не считая оборонных расходов, в наибольшей степени будет обеспечиваться за счет средств федерального бюджета. Формирование консолидированного общества станет возможным только за счет успешной реализации социальных программ, в том числе, и национальных проектов, связанных с этим направлением. Широкомасштабные и крупные проекты социального блока должны быть выполнены с должным качеством для достижения положительных эффектов в развитии страны [7, 10].

В настоящее время к числу наиболее актуальных задач государственного управления стоит отнести вопросы, связанные с совершенствованием механизмов, используемых в процессе обеспечения бюджетного процесса в России [5, 8]. Внедрение информационных технологий, а также появление новых разработок, связанных с автоматизацией процессов управления, можно выделить в качестве определяющих направлений для совершенствования аппарата управления.

Для снижения уровня бюрократизации бюджетного процесса активно развиваются различные информационные ресурсы. В качестве примера таких сервисов можно привести систему «Электронный бюджет», функционирование которой обеспечивают современные дата-центры [1, 16].

Оценить эффективность расходования бюджетных средств можно с помощью сопоставления ресурсов, потраченных в ходе предоставления услуг надлежащего качества, и полученного результата. За счет внедрения технологий нового поколения будет возможно решить сложнейшие задачи, связанные с уменьшением времени отклика на ситуации, требующие оперативного вмешательства. Решение вопросов бюджетного регулирования, в первую очередь, в социальной сфере будет благоприятно влиять на сбалансированность общественного развития и укрепление внутреннего баланса в стране. За этими изменениями неизбежно последует качественное улучшение благосостояния населения в каждом субъекте России. Возвращаясь к технологии «Электронного бюджета» можно назвать основные ее особенности [14-15,17]:

- использование инструментов дистанционного взаимодействия участников бюджетного процесса;
- сокращение количества операций, связанных с обработкой поступающих данных;
- автоматизация процессов распределения финансов среди государственных учреждений;
- создание цифровых платформ, связанных с деятельностью государственных органов власти;
- оснащение системы правовым механизмом контроля за проведением операций, и, как следствие, повышение прозрачности всей системы;
- создание электронной библиотеки активов публичных юридических лиц;
- и др.

Стоит отметить, что электронные платформы с обратной связью становятся более социально направленными. Тем не менее, несмотря на возросший отклик со стороны государственных органов в части решения проблем обычных граждан, функционал реализованных систем по-прежнему не совершенен и серьезно уступает современным европейским аналогам.

Существующие проблемы бюджетной системы требуют переориентирования в сторону модернизации и внедрения новых цифровых технологий. Разбалансированность и перераспределение денежных потоков по субъектам РФ, несовершенство инструментов распределения дотаций, субсидий и субвенций, слабый мотивационный фактор у регионов для создания собственных производств и поддержания экономики, нецелевое использование денежных средств и ряд других важных вопросов требуют пристального внимания со стороны государственных структур. Требуется создать все условия для поддержания мотивации регионов к созданию собственной инфраструктуры, за счёт которой будут достигаться поставленные задачи, реализовываться цели национальных проектов, увеличиваться доходы как регионального, так и федерального бюджета. Большинство регионов должны стать самодостаточными и иметь мощный

промышленный сектор экономики с развитой автоматизированной и цифровой инфраструктурой [19].

Бюджетная политика государства должна быть более социализированной, развитие системы необходимо направить в сторону людей, которые составляют основу гражданского общества со средним уровнем дохода (средний класс) и создания благоприятных условий для естественного прироста населения России. Действия Правительства РФ, в первую очередь, должны быть направлены на решение таких проблем, волнующих население страны, как [13]:

- обеспечение фиксированной стоимости продуктов питания, без вымышленных надбавок;
- строительство объектов социальной инфраструктуры (медицинские центры, больницы, школы, детские сады, спортивные комплексы и др.);
- развитие бесплатных программ в области здравоохранения, спортивной направленности;
- повышение заинтересованности граждан в создании мероприятий социальной направленности;
- широкомасштабная информатизация населения по социальным программам, выплатам, дотациям, субсидиям и т.д., в том числе с подключением федеральных каналов, СМИ, социальных сетей;
- и др.

Таким образом, миссия социально направленного государства должна быть устремлена на создание благоприятных условий для обеспечения достойной и качественной жизни населения, которая может быть достигнута при должной мотивации региональных властей в достижении сбалансированного социально-экономического развития.

Литература

1. Акоюн Э.А., Лукьянова З.А. Эффективность применения системы «Электронный бюджет» в анализе бюджетной системы Российской Федерации // Актуальные вопросы современной экономики. – 2020. – № 4. – С. 325-330.
2. Бахтизин А.Р., Бухвальд Е.М., Кольчугина А.В. Ранжирование субъектов Российской Федерации по потенциалу и темпам социально-экономического развития // Региональная политика и экономические проблемы федерализма. – 2016. – № 2 (90). – С. 3-22.
3. Бахтизин А.Р., Бухвальд Е.М., Кольчугина А.В. Экономическая дифференциация регионов России: новые оценки и закономерности // Экономическая теория, анализ, практика. – 2017. – № 1. – С. 41-56.
4. Воронцова И.А. Проблемы бюджетной системы РФ в современных условиях // Научный журнал NovaUm.Ru. – 2020. – № 25. – С. 70-72.
5. Гайрабекова М.Х., Арсаханова З.А. Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов // Московский экономический журнал. – 2020. – № 4. – С. 61.
6. Глушакова О.В. Современные тренды и проблемы развития национальной системы публичного управления общественными финансами // Финансы и кредит. – 2019. – Том 25. – № 6 (786). – С. 1353-1372.
7. Иванова Н.Г., Гусейнова Г.М., Вассель Т.А. и др. Бюджетная система РФ // Учебное пособие. – М.: Издательство Юрайт. – 2020. – 381 с.
8. Кандина А.А. Российская бюджетная система: её устройство и реформирование // Материалы конференции «За нами будущее: взгляд молодых учёных на инновационное развитие общества». – 2020. – МН-02. – Том 1. – С. 125-128.
9. Канкулова М.И. Понятие и основные факторы устойчивости бюджетной системы // Бухгалтерский учёт в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2020. – № 11 (491). – С. 12-21.
10. Курмаев И.Т. Совершенствование прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 5 (118). – С. 593-599.

11. Лев М.Ю., Колпакова И.А. Бюджетные факторы реализации государственных программ и национальных проектов в системе экономической и социальной безопасности России // Экономика, предпринимательство и право. – 2020. – Том 10. – № 5. – С. 1521-1534.
12. Магомедов К.М. Проблемы правовой регламентации неэффективного использования средств бюджетной системы РФ // Сборник научных статей студентов юридического факультета СКИ(ф) ВГУЮ (РПА Минюста России). – 2019. – С. 178-180.
13. Макаров В.Л., Бахтизин А.Р., Сушко Е.Д., Абрамов В.И., Жиянов В.И., Евдокимов Д.С., Иманов Р.А. Разработка агент-ориентированной модели реализации федерального проекта «Современная школа» на примере Республики Северная Осетия-Алания // Искусственные общества. – 2019. – Том 14. – Выпуск 4. [Электронный ресурс]. – URL: <http://ras.jes.su/artsoc/s207751800007979-5-1> DOI: 10.18254/S207751800007979-5
14. Рябова Е.В. Принципы бюджетной системы Российской Федерации: нормативное закрепление и реализация // Вестник московского университета. Серия 26: Государственный аудит. – 2019. – № 1. – С. 13-34.
15. Старкова О.Я. Расходы региональных и местных бюджетов РФ // Финансовая экономика. – 2019. – № 6. – С. 404-406.
16. Соловьев А.К. Проблемы реформирования государственного управления пенсионной системы России (задачи на бюджетный период 2019-2024) // Материалы Всероссийской научно-практической конференции с иностранным участием. – 2019. – С. 24-26.
17. Тимашкова Т.Е., Хальзова А.Е. Роль IT в системе бюджетного управления и анализ проблем, сопутствующих процессу цифровизации данной системы // Российский экономический интернет-журнал. – 2020. – № 1. – С. 49.
18. Шулятьев В.Э. Проблемы бюджетной системы России как инструмента стимулирования экономики // Актуальные проблемы экономической теории. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции студентов и молодых учёных. – 2019. – С. 47-49.
19. Шулятьев В.Э. Проблемы бюджетной системы России как инструмента экономической политики // Россия – Азия – Африка – Латинская Америка: экономика взаимного доверия. Материалы X Евразийского экономического форума молодежи. – 2019. – С. 109-111.
20. Kolomak E.A., Sumskaya T.V. Assessing federal transfers' role in the subnational budget system of the Russian Federation // Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast. – 2020. – Vol. 13. – No. 2. – Pp. 89-105. DOI: 10.15838/esc.2020.2.68.6.

Об авторах

Абрамов Владимир Иванович, кандидат экономических наук, заместитель директора по научной работе, Центральный экономико-математический институт Российской академии наук (ЦЭМИ РАН), Москва.

Евдокимов Дмитрий Сергеевич, аспирант, младший научный сотрудник, Лаборатория компьютерного моделирования социально-экономических процессов, Центральный экономико-математический институт Российской академии наук (ЦЭМИ РАН), Москва.

Для цитирования

Абрамов В.И., Евдокимов Д.С. Анализ актуального состояния и проблем развития бюджетной системы Российской Федерации // Проблемы рыночной экономики. – 2020. – № 4. – С. 23-33.

DOI: <https://doi.org/10.33051/2500-2325-2020-4-23-33>

Analysis of the current state and problems of development of the budget system of the Russian Federation

Vladimir I. Abramov, Cand. of Sci. (Econ.), Deputy director for research CEMI RAS
e-mail: wladimir.abramow@gmail.com

Dmitry S. Evdokimov, Graduate student, Junior researcher
e-mail: *dimaevd15@gmail.com*

Abstract

Subject/topic. The paper is devoted to the analysis of the current state and problems of Russian budget system development. **Goals/Objective.** The purpose of the study is to identify the most pressing problems associated with the need to reorient the budget system towards modernization, develop its own targets and introduce new digital technologies to eliminate imbalances, as well as ensure the redistribution of cash flows across the subjects of the Russian Federation. **Methodology.** The paper uses general scientific methods: economic analysis, expert assessments, synthesis, deduction, induction, analogy, modeling, classification, historical and logical analysis. **Results.** A number of topical issues requiring special attention on the part of state authorities related to the imbalance of the process of redistribution of cash flows across the subjects of the Russian Federation; imperfection of tools for the distribution of subsidies, subsidies and subventions for the regions; inappropriate use of budget funds and the use of outdated control tools in identifying the facts of their inefficient use; problems of implementing financial control at the local and federal levels; reducing the involvement of civil society in the process of forming and spending public finances of a social orientation. **Conclusions.** The need to strengthen the motivation of regional authorities to create their own production facilities, strengthen the independence of regions through the implementation of national projects is emphasized. The introduction of new developments related to the automation of management processes is highlighted as defining areas for improving the state apparatus. The need to implement breakthrough projects to expand the functionality of the budget system with balanced strategic priorities to achieve a decent standard of living and quality of life of the population was confirmed. **Scope of the results.** The results of the study can be used for further research in the field of the Russian budget system, as well as in the process of improving budget policy in the context of increasing global threats and challenges.

Keywords: *budget system, budget policy, national projects, public administration*

The work was supported by the Russian Foundation for Basic Research, project No. 20-010-00351.

References

1. Akoyan E.A., Lukyanova Z.A. Efficiency of the application of the «electronic budget» system in the analysis of the budget system of the Russian Federation // Actual issues of modern economics. – 2020. – No. 4. – Pp. 325-330. (In Russian).
2. Bakhtizin A.R., Buchwald E.M., Kolchugin A.V. Ranking of Russian regions according to the potential and pace of socio-economic development // Regional policy and economic problems of federalism. – 2016. – No. 2 (90). – Pp. 3-22. (In Russian).
3. Bakhtizin A.R., Buchwald E.M., Kolchugina A.V. Economic differentiation of Russian regions: new estimates and patterns // Economic theory, analysis, practice. – 2017. – No. 1. – Pp. 41-56. (In Russian).
4. Vorontsova I.A. Problems of budgetary system of the Russian Federation in modern conditions // Scientific journal NovaUm.Ru. – 2020. – No. 25. – Pp. 70-72. (In Russian).
5. Gairabekov M.H., Arshinova Z.A. Optimization of the budget process: improving the system of income and expenditure management of the budget system and extra-budgetary funds // Moscow Economic Journal. – 2020. – No. 4. – Pp. 61. (In Russian).
6. Glushakova O.V. Modern trends and problems of development of the national system of public management of public finances // Finance and credit. – 2019. – Vol. 25. – No. 6 (786). – Pp. 1353-1372. (In Russian).
7. Ivanova N.G., Guseinov G.M., Wessel T.A. etc. Budget system of the Russian Federation // Manual. – Yurayt Publishing House. – 2020. – 381 p. (In Russian).

8. Kandina A A. Russian budget system: its structure and reformation // Proceedings of the conference «The future is behind us: a view of young scientists on the innovative development of society». – 2020. – MN-02. – Vol. 1. – Pp. 125-128. (In Russian).
9. Kankulova M.I. The concept and main factors of stability of the budget system // Accounting in budget and non-profit organizations. – 2020. – No. 11 (491). – Pp. 12-21. (In Russian).
10. Kurmaev I.T. Improving the forecasting of budget revenues of the budget system of the Russian Federation // Economics and entrepreneurship. – 2020. – No. 5 (118). – Pp. 593-599. (In Russian).
11. Lev M.Yu., Kolpakova I.A. Budgetary factors of implementation of state programs and national projects in the system of economic and social security of Russia // Economics, entrepreneurship and Law. – 2020. – Vol. 10. – No. 5. – Pp. 1521-1534. (In Russian).
12. Magomedov K.M. Problems of legal regulation of inefficient use of funds of the budget system of the Russian Federation // Collection of scientific articles of students of the Law Faculty of SKI (f) VGUY (RPA of the Ministry of Justice of Russia). – 2019. – Pp. 178-180. (In Russian).
13. Makarov V.L., Bakhtizin A.R., Sushko E.D., Abramov V.I., Zhiyanov V.I., Evdokimov D.S., Imanov R.A. Development of an agent-oriented model for the implementation of the federal project «Modern School» on the example of the Republic of North Ossetia-Alania // Artificial societies. – 2019. – Vol. 14. – Issue 4. [Electronic resource]. – URL: <http://ras.jes.su/artsoc/s207751800007979-5-1> DOI: 10.18254/S207751800007979-5 (In Russian).
14. Ryabova E.V. Principles of the budget system of the Russian Federation: normative consolidation and implementation // Bulletin of the Moscow University. Series 26: State Audit. – 2019. – No. 1. – Pp. 13-34. (In Russian).
15. Starkova O.Ya. Expenses of regional and local budgets of the Russian Federation // Financial Economics. – 2019. – No. 6. – Pp. 404-406. (In Russian).
16. Solov'ev A.K. Problems of reforming the state administration of the pension system of Russia (tasks for the budget period 2019-2024) // Materials of the All-Russian scientific and practical conference with foreign participation. – 2019. – Pp. 24-26. (In Russian).
17. Timashkova T.E., Khalzova A.E. The role of IT in the system of budget management and analysis of problems associated with the process of digitalization of this system // Russian Economic Online Journal. – 2020. – No. 1. – Pp. 49. (In Russian).
18. Shulyatyev V.E. Problems of the budget system of Russia as a tool for stimulating the economy // Actual problems of economic theory. Proceedings of the II all-Russian scientific-practical conference of students and young scientists. – 2019. – Pp. 47-49. (In Russian).
19. Shulyatyev V.E. Problems of the budget system of Russia as an instrument of economic policy // Russia-Asia-Africa-Latin America: The economy of mutual trust. Materials of the X Eurasian Economic Youth Forum. – 2019. – Pp. 109-111. (In Russian).
20. Kolomak E.A., Sumskaya T.V. Assessing federal transfers' role in the subnational budget system of the Russian Federation // Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast. – 2020. – Vol. 13. – No. 2. – Pp. 89-105. DOI: 10.15838/esc.2020.2.68.6. (In English).

About authors

Vladimir I. Abramov, Candidate of Sci. (Econ.), Deputy director for research, Central Economics and Mathematics Institute RAS (CEMI RAS), Moscow.

Dmitry S. Evdokimov, Graduate student, Junior researcher, Laboratory of computer modeling of social and economic processes, Central Economics and Mathematics Institute RAS (CEMI RAS), Moscow.

For citation

Abramov V.I., Evdokimov D.S. Analysis of the current state and problems of development of the budget system of the Russian Federation // Market economy problems. – 2020. – No. 4. – Pp. 23-33 (In Russian).

DOI: <https://doi.org/10.33051/2500-2325-2020-4-23-33>